



DECRETO DEL PRESIDENTE

N. 106 del 31/08/2023

OGGETTO: Presa d'atto aggiudicazione definitiva a La Coccinella – Società Cooperativa Onlus, salvo il controllo dei requisiti di partecipazione, della gara d'appalto per la gestione del servizio di nido d'infanzia intercomunale della Valle di Cembra. Autorizzazione alla consegna anticipata in via d'urgenza del servizio.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **trentuno** del mese di **agosto** alle **ore 10:30** nella sede della Comunità della Valle di Cembra, il sig. **Simone Santuari**, nella sua qualità di **Presidente della Comunità della Valle di Cembra**, nominato con deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 1 del 25.08.2022, con l'assistenza del Segretario della Comunità **dott. Paolo Tabarelli de Fatis**, emana il seguente decreto.

IL PRESIDENTE DELLA COMUNITA'

Richiamati:

- gli articoli 15, 16 e 17 della L.P. 3/2006 come rispettivamente sostituiti dagli articoli 4, 5, 6 della L.P. n. 7 di data 6 luglio 2022 “Riforma delle comunità modificazioni della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino), e della legge provinciale per il governo del territorio 2015. Modificazioni della legge provinciale sulle fonti rinnovabili 2022”;
- la delibera del Consiglio dei Sindaci n. 1 del 25.08.2022 con la quale si è proceduto alla nomina del Presidente della Comunità della Valle di Cembra;

Premesso che:

Con decreto del Presidente della Comunità n. 77 del 19 giugno 2023, si approvava l'indizione della procedura di gara - procedura aperta - per l'affidamento della gestione del servizio di nido d'infanzia intercomunale della Valle di Cembra - approvando i relativi atti di gara conferendo mandato all'Agenzia provinciale per gli appalti e contratti (APAC) per la pubblicazione di apposito bando, redatto in conformità al bando tipo n. 1/2021 adottato dall'ANAC con delibera n. 773 del 24.11.2021, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, debitamente integrato con le norme contenute nella L.P. 2/2016 e con le altre norme provinciali applicabili.

Le condizioni principali previste nel bando d'appalto erano le seguenti:

DURATA DELL'APPALTO: la durata del contratto è di tre anni educativi (2023/2024 – 2024/2025 – 2025/2026) decorrenti dalla data di consegna presunta del servizio (01.09.2023) fino al 31.07.2026 con opzione di rinnovo di due anni e con possibilità di eventuale proroga tecnica nelle more dell'espletamento della nuova gara fino ad un massimo di un ulteriore anno educativo.

BASE D'ASTA: l'ammontare dell'appalto, per la sua intera durata, prevista anni SEI, ivi inclusa l'opzione di due anni di rinnovo e l'eventuale proroga tecnica di un anno e dell'opzione nido di Sover, viene stimato in euro 5.911.507,80 oneri fiscali esclusi.

Importo annuo a base d'appalto: € 985.251,30 (esclusa IVA) comprensivi di oneri della sicurezza.

Oneri della sicurezza annui non soggetti a ribasso: € 10.527,00.

Importo mese/bambino a base d'appalto:

- € 1.089,00 (esclusa IVA ed oneri della sicurezza) Full Time Sedi asilo di Cembra Lisignago e Giovo (part Time 70% del costo Full Time)
- € 999,00 (esclusa IVA ed oneri della sicurezza) Full Time Sede asilo nido di Albiano (part Time 70% del costo Full Time)
- € 699,30 (esclusa IVA ed oneri della sicurezza) Part Time Sede asilo nido di Sover

Importo (a base d'asta) per due anni di eventuale rinnovo: € 1.970.502,60 (esclusa IVA, compresi oneri della sicurezza e dell'opzione nido di Sover).

Importo (a base d'asta) per un anno di eventuale proroga tecnica: € 985.251,30 (esclusa IVA compresi oneri della sicurezza e dell'opzione nido di Sover).

Nella stima del valore dell'appalto non veniva conteggiato il costo per la fornitura del pasto agli utenti dei nidi d'infanzia di Albiano e Sover che sarà messo a disposizione del gestore del nido d'infanzia. Il relativo costo sarà a carico della Comunità della Valle di Cembra in convenzione per il servizio di preparazione e confezionamento pasti con rispettiva Scuola d'infanzia equiparata di Albiano e di Sover.

Con decreto del Presidente della Comunità n. 99 dd. 21.08.2023 si approvava lo schema di convenzione con la Scuola equiparata dell'infanzia di Albiano per fornire al gestore del servizio nido intercomunale i pasti per gli utenti dell'asilo nido d'infanzia, della durata di un anno rinnovabile per un ulteriore anno.

Sulla base del predetto provvedimento a contrarre, il Servizio Appalti – Ufficio gare servizi e forniture di A.P.A.C. ha provveduto alla predisposizione del disciplinare di gara telematica prot. n. 501192 dd.28.06.2023 indicando quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 18.07.2023;

L'APAC nel SICOPAT ha pubblicato i seguenti atti inerenti alla procedura concorrenziale:

- prima seduta di gara dd. 18.07.2023: apertura documentazione amministrativa e una volta conclusa la fase di verifica della documentazione amministrativa, il seggio di gara dispone l'apertura dell'Allegato tecnico disponendo di trasmettere lo stesso alla Commissione tecnica a seguito di apposita nomina;
- determinazione del dirigente dell'APAC n. 50/2023 "Nomina della Commissione tecnica per l'esame delle offerte presentate dalle imprese partecipanti alla procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione del nido d'infanzia intercomunale della Valle di Cembra su delega della Comunità della Valle di Cembra – CIG 97700883AC"
- seconda seduta di gara dd. 23.08.2023: il seggio di gara prende atto della valutazione delle offerte tecniche svolta dalla Commissione tecnica e dispone l'apertura dell'Allegato economico, generando la graduatoria delle offerte dalla quale si constata che il concorrente La Coccinella-Società Cooperativa Onlus con sede in Cles ha conseguito il miglior punteggio complessivo pari a punti 100/100. Dispone quindi di sospendere la seduta e di avviare il subprocedimento di valutazione della congruità dell'offerta formulata dal concorrente primo classificato.

Con nota prot. della Comunità n. 4412 dd. 23.08.2023 APAC ha trasmesso alla Comunità la documentazione di gara per la valutazione da parte del responsabile del procedimento della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 6 del Codice dei contratti.

Con nota prot. della Comunità n. 4416 dd. 23.08.2023 sono state richieste le giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta a La Coccinella Società Cooperativa Onlus.

Con nota prot. della Comunità n. 4419 dd. 24.08.2023 la ditta La Coccinella Società Cooperativa Onlus ha dato riscontro alla suddetta richiesta.

Con note della Comunità prot. n. 4430 dd. 24.08.2023 e prot. n. 4436 dd. 25.08.2023 è stato trasmesso ad Apac l'esito favorevole della verifica di congruità e convenienza dell'offerta presentata dalla ditta La Coccinella – Società Cooperativa Onlus.

Nella terza seduta di gara dd. 29.08.2023, come comunicato con nota agli atti sub. prot. n. 4527 dd. 29.08.2023 APAC ha disposto l'aggiudicazione del servizio in favore dell'operatore economico La Coccinella – Società Cooperativa Onlus con sede in Cles, fatte salve le verifiche circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati nel corso della procedura di affidamento, con il ribasso percentuale unico offerto pari al 1 % da applicare a ciascuno dei sottoindicati corrispettivi mensili per ogni posto occupato, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (che ammontano ad € 11,00 per ogni posto occupato):

Sedi di erogazione del servizio	Importo mensile posto occupato soggetto a ribasso unico
Comuni di Giovo, Cembra e Lisignago FULL TIME (con ristorazione)	1.089,00 €
Comuni di Giovo, Cembra e Lisignago PART-TIME (con ristorazione)	762,30 €
Comune di Albiano – FULL TIME – senza ristorazione	999,00 €
Comune di Albiano – PART TIME – senza ristorazione	699,30 €
OPZIONE: comune di Sover – PART TIME– senza ristorazione	699,30 €

Preso atto che i sopraindicati verbali delle tre sedute di gara costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, anche se non materialmente allegati, depositati agli atti d'ufficio.

Dato atto che la procedura di verifica sul possesso dei requisiti di carattere generale e professionali, dichiarata in sede di gara dall'aggiudicataria è in capo all'APAC tramite il sistema del Fascicolo virtuale dell'operatore economico (ex avcpass) ma che per alcune dichiarazioni si integra con la procedura di richiesta tradizionale dei certificati ai vari Enti con conseguente aggravio dei tempi fino a massimo 30 gg.

Considerati i suddetti tempi tecnici occorrenti per l'acquisizione della documentazione necessaria alla verifica del possesso dei prescritti requisiti e per la dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione definitiva.

Preso atto che:

- l'efficacia della presente aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. 50/2016 resta subordinata all'esito positivo delle predette verifiche e dell'assenza di cause di esclusione di cui al D.Lgs. 50/2016.
- l'Amministrazione può in ogni caso revocare l'aggiudicazione se accerta, in capo all'aggiudicatario, in ogni momento e con qualunque mezzo di prova l'assenza di uno o più dei requisiti richiesti in sede di gara, ovvero una violazione in materia di dichiarazioni, anche a prescindere dalle verifiche già effettuate, fatte salve le ulteriori conseguenze di legge.

Considerati i tempi di una procedura di gara europea – procedura aperta – che si sono protratti rispetto alle previsioni iniziali e l'urgente necessità di garantire il regolare inizio dell'anno educativo previsto per il mese di settembre p.v.;

Preso atto che la Comunità della Valle di Cembra intende avvalersi della possibilità di anticipare la consegna del servizio in parola alla società aggiudicataria La Coccinella Società Cooperativa Onlus a far data dal 01.09.2023.

Rilevato che l'art. 32 co. 8 del D.Lgs. n. 50/2016 recita: *“L'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili....ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare...”* Al comma 13 prevede che *“L'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata nei modi e alle condizioni previste al comma 8...”*

Il co. 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 prevede anche che *“se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione.”*

Considerato che l'inizio dell'esecuzione del servizio, pertanto, nelle more dell'efficacia dell'aggiudicazione definitiva e della successiva stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale ed eccezionale, indilazionabile, cogente, tale da obbligare la Comunità a provvedervi senza indugio, al fine di evitare il pregiudizio per l'interesse pubblico che sicuramente scaturirebbe da un ulteriore posticipo dell'inizio dell'esecuzione del servizio.

Richiamata la previsione normativa dell'art. 8 della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16.07.2020, n. 76 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali – decreto semplificazioni”*) co. 1 lett. a) recante la previsione che *è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto di servizi in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura.*

Valutata l'affidabilità professionale dell'aggiudicataria La Coccinella Società Cooperativa Onlus., soggetto già gestore del servizio nido d'infanzia intercomunale della Valle di Cembra dal 1 settembre 2018 fino al 31 luglio 2023, presa visione dell'offerta tecnica presentata, valutata la congruità dell'offerta e presa visione del D.G.U.E. prodotto dalla stessa in fase di gara nel quale si evince il dichiarato possesso dei requisiti di partecipazione (moralì e di capacità professionale) richiesti dal bando di gara.

Ritenuto di dover dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 4, della L.R. 3.5.2018 n. 2, per le motivazioni esplicitate sopra.

Vista la Legge provinciale 12 marzo 2002 n. 4 recante *“Nuovo ordinamento dei servizi socio –educativi per la prima infanzia;*

Vista la Legge provinciale 19 luglio 1990 n. 23 recante Legge sui contratti e sui beni provinciali e relativo Regolamento di attuazione approvato con D.P.G.P. 22 maggio 1991 n. 10 – 40/Leg.;

Vista la L.P. 2/2016;

Visto il D.lgs. 18 aprile 2016 n.50 recante Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e relativi provvedimenti attuativi;

Preso atto che:

- con deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 13 del 28 dicembre 2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025.
- con deliberazione del Consiglio dei Sindaci n. 14 del 28 dicembre 2022 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025.
- con decreto del Presidente della Comunità n. 76 del 30 dicembre 2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato, nella sua parte finanziaria, il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2023 – 2025;

Visti:

- la L.P. n. 18/2015 “modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’ordinamento provinciale e degli enti locali al D. Lgs. 118/2011 e ss.mm. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli artt. 1 e 2 della L. n. 42/2009);
- la L.P. n. 7 di data 6 luglio 2022 “Riforma delle comunità modificazioni della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino), e della legge provinciale per il governo del territorio 2015. Modificazioni della legge provinciale sulle fonti rinnovabili 2022”
- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- la deliberazione del Consiglio n. 11 del 24 giugno 2019 con la quale si è provveduto alla approvazione del nuovo modello organizzativo della Comunità;
- il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03 maggio 2018, n. 2;
- il Regolamento di attuazione dell’ordinamento finanziario e contabile degli enti locali approvato con D.P.G.R. 27.10.1999 n. 8/L e s.m., per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- lo Statuto della Comunità della Valle di Cembra;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio della Comunità n. 6 di data 19 febbraio 2018;

Acquisiti preventivamente, sulla proposta del decreto, i pareri favorevoli previsti dalle disposizioni dell’art. 185 della L.R. 2/2018.

D E C R E T A

1. di prendere atto dei verbali di gara, parti integranti e sostanziali del presente atto anche se non materialmente allegati, depositati agli atti d’ufficio, indicati nelle premesse, redatti da APAC – Provincia Autonoma di Trento, pubblicati sulla piattaforma SICOPAT, per l’affidamento dell’appalto di gestione del servizio di nido d’infanzia intercomunale della Comunità della Valle di Cembra;
2. di prendere atto dell’aggiudicazione, ai sensi dell’art. 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, per l’affidamento dell’appalto di gestione del servizio nido d’infanzia della Comunità della Valle di Cembra per il periodo di 3 anni educativi eventualmente rinnovabili di 2 anni educativi e prorogabili di un ulteriore anno, alla prima classificata in graduatoria La Coccinella Società Cooperativa Onlus con sede in Cles, per i corrispettivi mensili unitari offerti per ogni posto occupato con il ribasso percentuale unico offerto pari al 1 %, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (che ammontano ad € 11,00 per ogni posto occupato), fatte salve le verifiche circa il possesso dei requisiti di partecipazione dichiarati nel corso della procedura di affidamento;
3. di disporre, ai sensi del combinato disposto di cui ai commi 8 e 13 dell’art. 32 e dell’art. 8 della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 16.07.2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali – decreto semplificazioni”) co. 1 lett. a), stante l’urgenza come motivata in narrativa, l’esecuzione del contratto in via d’urgenza con decorrenza 01.09.2023 con la contestuale consegna del servizio alle condizioni indicate negli atti di gara e nel verbale di consegna;
4. di autorizzare il RUP alla consegna in via d’urgenza, formalizzando l’allegata bozza di verbale di consegna, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, agli atti d’ufficio;
5. di dare atto che la Comunità della Valle di Cembra pagherà alla La Coccinella Società Cooperativa Onlus con sede in Cles il rimborso delle spese sostenute dalla stessa per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell’esecuzione ai sensi del co. 8 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016, nel periodo di vigenza della consegna anticipata;
6. di dare atto che, ai sensi dell’art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016, l’aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti da parte di APAC;
7. di dare corso, a seguito di verifica dei requisiti autodichiarati, alla stipula del contratto, nel rispetto di quanto previsto dall’art. 32 comma 9 D.Lgs. 50/2016;
8. di precisare che la Comunità della Valle di Cembra può in ogni caso revocare l’affidamento disposto con la presente qualora si accerti in capo all’aggiudicatario, in ogni momento e con qualunque mezzo di prova,

l'assenza di uno o più requisiti richiesti in sede di gara, ovvero una violazione in materia di dichiarazioni, anche a prescindere dalle verifiche già effettuate facendosi salve le ulteriori conseguenze di legge;

9. di rinviare a specifica determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario l'assunzione degli impegni derivanti dal presente provvedimento;
10. di dichiarare il presente decreto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 4, della Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2. per le motivazioni espresse in premessa;
11. di dare evidenza, e ciò ai sensi dell'art. 4 della L.P. 23/1992, che avverso il presente provvedimento è possibile presentare:
 - a) opposizione al Presidente della Comunità della Valle di Cembra, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183, 5° comma del C.E.L. approvato con la Legge Regionale 3 maggio 2018 n. 2;
 - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse, per i motivi di legittimità entro 120 giorni ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
 - c) ricorso giurisdizionale al TRGA di Trento da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 02 luglio 2010, n. 104.

(*) i ricorsi b) e c) sono alternativi

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO

IL PRESIDENTE

Simone Santuari

IL SEGRETARIO

dott. Paolo Tabarelli de Fatis

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Cembra Lisignago, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Paolo Tabarelli de Fatis

ITER DI PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITA'

Pubblicato all'albo telematico della Comunità sul sito www.albotelematico.tn.it per dieci (10) giorni consecutivi dal 31/08/2023

Provvedimento esecutivo dal 31/08/2023

Cembra Lisignago, li 31/08/2023

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Paolo Tabarelli de Fatis

Proposta del decreto del Presidente della Comunità della Valle di Cembra dd. 31/08/2023 avente per oggetto:

Presa d'atto aggiudicazione definitiva a La Coccinella – Società Cooperativa Onlus, salvo il controllo dei requisiti di partecipazione, della gara d'appalto per la gestione del servizio di nido d'infanzia intercomunale della Valle di Cembra. Autorizzazione alla consegna anticipata in via d'urgenza del servizio.

ESPRESSIONE DEI PARERI AI SENSI DEGLI ARTT. 185 e 187 DELLA L.R. 03 MAGGIO 2018, N. 2

Regolarità tecnico-amministrativa:

Il Segretario Generale della Comunità della Valle di Cembra, esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione in ordine ai riflessi della medesima sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Cembra Lisignago, lì 31/08/2023

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Paolo Tabarelli de Fatis

Regolarità contabile:

Il Segretario Generale della Comunità della Valle di Cembra sostituto del Responsabile del Servizio Finanziario della Comunità della Valle di Cembra, esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione in ordine alla regolarità contabile, attestando altresì la copertura finanziaria della spesa.

Cembra Lisignago, lì 31/08/2023

IL SEGRETARIO GENERALE SOSTITUTO
DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
dott. Paolo Tabarelli de Fatis